



RESOLUCIÓN 3560

"POR LA CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACIÓN Y SE FORMULA UN CARGO"

**LA DIRECTORA LEGAL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE
AMBIENTE**

De conformidad con la Ley 99 de 1993, el Decreto 1594 de 1984, el Decreto 1791 de 1996, el Decreto Distrital 472 de 2003, y en especial por las disposiciones conferidas en el Acuerdo 257 del 30 de Noviembre del 2006, el Decreto Distrital 561 del 2006 y la Resolución 0110 del 31 de Enero del 2007 y,

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que con radicado No. 2008ER38647 del 17 de Septiembre de 2008, las señoras **LUCILA PEREZ ESTUPIÑAN**, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 41.302.267 de Bogotá y **MIRYAN MEDINA DE MOLINA**, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 41.415.253 de Bogotá, presentaron queja a la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, contra la Administración de la Urbanización Ciudad Urbisa Agrupación Ciudad Favidi MV-10, ubicada en la calle 13 No. 79 C No. 11 de la Localidad de Kennedy del Distrito Capital, por cortar aproximadamente cincuenta (50) árboles sin la debida autorización de la entidad competente, argumentando en uno de sus apartes: (...) *"que lo que hicieron fue un exagerado daño ecológico, toda vez que el conjunto se encuentra a poca distancia de un sector industrial que diariamente produce humo y emanaciones fétidas (...)"*.

Que la oficina de Control de Flora y Fauna de esta Secretaría, realizó visita el día 21 de Septiembre de 2007, encaminada a resolver la solicitud presentada.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que la Oficina de Control de Flora y Fauna de la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, previa visita realizada el 21 de Septiembre de 2007, en la calle 13 No. 79C-11, Urbanización Ciudad Urbisa Agrupación Ciudad Favidi MV-10, Localidad de Kennedy del Distrito Capital, emitió el Concepto Técnico No. 10505 del 05 de Octubre de 2007, en el cual se consagró lo siguiente: *"(...) Se pudo constatar que fueron descopados*



indiscriminadamente sesenta (60) árboles, de los cuales veintiocho (28) individuos pertenecen a la especie Sauco (Sumbucus Peruviana), dieciséis (16) corresponden a la especie Jazmín (Pittosporum Undaulatum), siete (7) pertenecen a la especie Cerezo (Prunus Serotina), cuatro (4) corresponden a la especie Aliso (Alnus Acuminata), dos (2) corresponden a la especie guayacán (Lafoensia Acuminata), uno (1) a la especie Durazno (Prunus Persica), uno (1) a la especie Acacia Japonesa (Acacia Menoxylon) y uno (1) a la especie Cedro (Cedrela Montana). Dado que la actual administradora de la agrupación residencial no se encontraba en el momento de efectuar la visita, no fue posible escuchar la versión de la contraventora. La visita fue realizada en compañía de la señora MIRYAN MEDINA DE MOLINA, quien es una de las personas que registró la queja en la Secretaría de Ambiente (...)

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que la Carta Política de 1991 en materia ambiental, se estructuró como la Constitución Ecológica por la importancia que presenta en la defensa del medio ambiente y la introducción del concepto de desarrollo sostenible, es por esto, que en su artículo 8 se impone como premisa normativa constitucional vinculante, tanto para el Estado como para los particulares, la protección de las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que el artículo 79 de la Constitución Política de Colombia de 1991, preceptúa: "*Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La Ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo*".

Que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que el artículo 80 Constitucional, le asigna al Estado el imperativo de planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, generando desarrollo sostenible, conservación y restauración o sustitución de estos. Atribuye también como responsabilidad estatal la prevención y control de agentes de deterioro ambiental, y que en cuyo caso, se configura la potestad sancionatoria como un mecanismo de protección frente al quebrantamiento de normas ambientales, y que consecuentemente hace exigible el resarcimiento de los daños originados.

Que el Decreto Distrital 472 de 2003, reglamentó la arborización, aprovechamiento, tala, poda, transplante o reubicación del arbolado urbano y en el artículo 6 prevé que cuando se requiera realizar actividades silviculturales de tala, aprovechamiento, transplante o reubicación del arbolado urbano en predio de propiedad privada, el interesado deberá solicitar permiso o autorización al Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente – DAMA, hoy Secretaría Distrital de Ambiente - SDA.

Waldo Torres 48



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital
Ambiente

3 5 6 0

Que el artículo 15 numeral 2 del Decreto Ibídem, determina "*Medidas preventivas y sanciones. El DAMA hará el seguimiento a lo dispuesto en este Decreto y en caso de incumplimiento impondrá las medidas y sanciones a las que se refiere el artículo 85 de la Ley 99 de 1993, cuando se incurra en alguna de las siguientes conductas: (...) 2. Deterioro del arbolado urbano y provocación de la muerte lenta y progresiva de individuos, con prácticas silviculturales lesivas (...)*"

Que es por esto, que la estructuración jurídica del prenombrado Decreto Distrital, se describe como uno de los imperativos protectores de este recurso y sanciona el deterioro del arbolado urbano.

Que en la página www.botanicol-online.com/arboles.htm, se definen los conceptos:

(...) Copa: Conjunto de ramas y hojas de la parte superior de un árbol (...)"

"Hojas: Son una de las partes más importantes de los árboles puesto que están encargadas de realizar la fotosíntesis, así como la respiración y la transpiración vegetal (...)"

"Ramas: son los tallos secundarios que se originan a partir de la yemas. El desarrollo de la yemas produce brotes con hojas cuyo crecimiento total dará lugar a una rama. (...)"

Que con fundamento en las definiciones anteriores, se colige la importancia de estas partes del árbol para su vital desarrollo.

Que de conformidad con lo expuesto en las normas anteriores y el hecho que da origen a la presente investigación, fundamentado en la visita técnica realizada por la Oficina de Flora y Fauna de esta Secretaría, contenida en el Concepto Técnico No. 10505 del 05 de Octubre 2007, estableciendo como presunta contraventora a la señora ISABEL DOMINGUEZ, en calidad de administradora y representante legal de la Urbanización Ciudad Urbisa Agrupación Ciudad Favidi MV-10, por el deterioro del arbolado urbano "*descope*" a sesenta (60) individuos arbóreos de las especies; Sauco, Jazmín, Cerezo, Aliso, Guayacán, Durazno, Acacia Japonesa, Cedro, en la calle 13 No. 79C-11, Localidad de Kennedy del Distrito Capital.

Que se evidencia la presunta contravención por parte de la señora ISABEL DOMINGUEZ, de la normatividad ambiental que regula lo concerniente a la arborización, aprovechamiento, tala, poda, trasplante o reubicación del arbolado urbano, *ESPECIES SAÚCO, JAZMÍN, CEREZO, ALISO, GUAYACÁN, DURAZNO, ACACIA JAPONESA Y CEDRO.*

Que el ordenamiento jurídico en el parágrafo 3 del artículo 85 de la Ley 99 de 1993, prevé como mecanismo procesal para la imposición de medidas y sanciones de índole ambiental el establecido en el Decreto 1594 de 1984, las cuales serán susceptibles de valoración a fin de determinar la ocurrencia o no de responsabilidad ambiental.

Isabel Domínguez



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital

Ambiente

3 5 6 0

- Que dado el hecho que las normas ambientales son de orden público y no pueden ser objeto de transacción o renuncia a su aplicación por las autoridades ambientales o por los particulares, y que en la actualidad, el Decreto 1594 de 1984, no ha sido modificado o revocado por normatividad alguna, es pertinente para adelantar las investigaciones respectivas en materia ambiental, así como por el incumplimiento de las normas vigentes en la materia.

Que de esta manera, el artículo 197 del Decreto en mención, establece, que este proceso podrá iniciarse de oficio, a solicitud o información de funcionario público, por denuncia o queja presentada por cualquier persona; encontrando entonces que para el caso sub examine, la actuación que se surte en esta providencia, se adelanta con fundamento en la queja presentada a esta Secretaría por las señoras LUCILA PEREZ ESTUPIÑAN y MIRYAN MEDINA DE MOLINA, radicado 2007ER38647 del 17 de Septiembre de 2007.

Que se establece también en el artículo 202 del Decreto 1594 de 1984 que conocido el hecho o recibida la denuncia o el aviso, la autoridad ambiental debe ordenar la correspondiente investigación, para verificar los hechos o las omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

Que el artículo 203 ibídem, consagra que en orden a la verificación de los hechos u omisiones, podrán realizarse todas las diligencias que se consideren necesarias, tales como visitas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, pruebas químicas o de otra índole.

Que el artículo 205 del Decreto en análisis determina que realizadas las anteriores diligencias, mediante notificación personal, se pondrán en conocimiento del presunto infractor los cargos que se le formulen. El presunto infractor podrá conocer y examinar el expediente de la investigación.

Que en consecuencia de lo anterior, la norma procesal faculta al presunto contraventor, como así lo recoge el artículo 207 del Decreto 1594 de 1984, fijando un término de diez (10) días siguientes a la notificación, para que presente por escrito los descargos y aporte y solicite la práctica de pruebas que estime pertinentes.

Que como corolario de las descripciones normativas tanto sustantivas como procesales, objeto de análisis en esta providencia, adquiere relevancia para esta Secretaría como Autoridad Ambiental, determinar la vulneración de las normas reguladoras y protectoras de los recursos naturales, es por esto que se encuentra pertinente iniciar investigación administrativa de carácter ambiental frente a la conducta desplegada por la señora ISABEL DOMINGUEZ, en calidad de administradora y representante legal de la Urbanización Ciudad Urbisa Agrupación Ciudad Favidí MV-10, calle 13 No. 79-11,

Imundo Fier ^{HP}





ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital
Ambiente

3 5 6 0

Localidad de Kennedy, o quien haga sus veces; de igual manera formular un cargo por el presunto incumplimiento del artículo 15, numeral 2 del Decreto Distrital 472 de 2003.

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 dispone las Competencias de Grandes Centros Urbanos así: *"Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción, ... (...)."*

Que a través del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, mediante el cual se modificó la Estructura de la Alcaldía Mayor de Bogotá y se transformó el Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, a la que se le asignó entre otras funciones, la de ejecutar el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, e implementar las acciones de policía que sean pertinentes a efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que corresponda a quien infrinja dichas normas.

Que de conformidad con lo establecido en el literal a) del artículo 1º de la Resolución No. 0110 del 31 de enero de 2007, proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, mediante la cual se efectúan unas delegaciones a la Dirección Legal Ambiental, le corresponde suscribir los actos administrativos necesarios dentro de los procesos que se adelanten como consecuencia de la violación de las normas sobre protección ambiental o sobre el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, y en consecuencia, esta Dirección Legal Ambiental es la competente en el caso que nos ocupa, para abrir investigación ambiental y formular el respectivo cargo a la señora ISABEL DOMINGUEZ en calidad de administradora y representante legal de Urbanización Ciudad Urbisa Agrupación Ciudad Favidi MV-10 o quien haga sus veces.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: Abrir investigación administrativa sancionatoria de carácter Ambiental, a la señora ISABEL DOMINGUEZ, en calidad de administradora y representante legal de la Urbanización Ciudad Urbisa Agrupación Ciudad Favidi MV-10, calle 13 No. 79C-11, Localidad de Kennedy, o quien haga sus veces, por el deterioro del arbolado urbano "*descope*", de sesenta (60) individuos arbóreos de las especies; veintiocho (28) Sauco (*Sambucus Peruviana*), dieciséis (16) Jazmín (*Pittosporum Undulatum*), siete (7) Cerezo (*Prunus Serotina*), cuatro (4) Aliso (*alnus Acuminata*), dos





(2) Guayacán (*Lafoensia Acuminata*), uno (1) Durazno (*Prunus Persica*), uno (1) Acacia Japonesa (*Acacia melanoxylon*), uno (1) Cedro (*Cedrela Montana*), teniendo en cuenta lo descrito en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO: Formular a la señora ISABEL DOMINGUEZ, en calidad de administradora y representante legal de la Urbanización Ciudad Urbisa Agrupación Ciudad Favidi MV-10, calle 13 No. 79C-11, Localidad de Kennedy o quien haga sus veces, por el deterioro del arbolado urbano "descope", de sesenta (60) individuos arbóreos el siguiente cargo, conforme a lo expuesto en las consideraciones de la presente providencia:

CARGO ÚNICO: Por realizar presuntamente deterioro del arbolado urbano "descope" de sesenta (60) individuos arbóreos de las especies: veintiocho (28) Sauco (*Sambucus Peruviana*), dieciséis (16) Jazmín (*Pittosporum Undulatum*), siete (7) Cerezo (*Prunus Serotina*), cuatro (4) Aliso (*alnus Acuminata*), dos (2) Guayacán (*Lafoensia Acuminata*), uno (1) Durazno (*Prunus Persica*), uno (1) Acacia Japonesa (*Acacia melanoxylon*), uno (1) Cedro (*Cedrela Montana*), vulnerando con este hecho el artículo 15 numeral 2 del Decreto Distrital 472 de 2003.

ARTÍCULO TERCERO: La señora ISABEL DOMINGUEZ, en calidad de administradora y representante legal de la Urbanización Ciudad Urbisa Agrupación Ciudad Favidi MV-10, calle 13 No. 79C-11, Localidad de Kennedy o quien haga sus veces, cuenta con un término de diez (10) días hábiles contados a partir de la notificación de esta Resolución para presentar por escrito a esta Secretaría los descargos y aportar y/o solicitar la práctica de las pruebas que considere pertinentes y que sean conducentes.

PARÁGRAFO: La totalidad de los costos que demande la práctica de pruebas serán a cargo de la parte solicitante.

ARTÍCULO CUARTO: El expediente No. SDA-08-2008-2012 estará a disposición de los interesados en el archivo de expedientes de esta entidad, de conformidad con el artículo 29 del Código Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO QUINTO: Notificar el contenido del presente acto administrativo a la señora ISABEL DOMINGUEZ, en calidad de administradora y representante legal de la Urbanización Ciudad Urbisa Agrupación Ciudad Favidi MV-10, calle 13 No. 79C-11, Localidad de Kennedy del Distrito Capital.



ARTÍCULO SEXTO: Enviar copia de la presente Resolución a la Oficina de Flora y Fauna de la Dirección de Evaluación Control y Seguimiento Ambiental.

ARTÍCULO SÉPTIMO: Publicar el presente Acto Administrativo en el Boletín Ambiental. Lo anterior, en cumplimiento del artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO OCTAVO: Contra la presente providencia no procede Recurso alguno.

NOTIFIQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D. C., a los 26 SEP 2008

ALEXANDRA LOZANO VERGARA
Directora Legal Ambiental

PROYECTÓ: ISABEL TRUJILLO SARMIENTO
REVISÓ: DR. JUAN CAMILO FERRER – ASESOR DE DESPACHO
C. T. No. 10505
EXPEDIENTE: SDA-08-2008-2012
RADICADO: 2007ER38647